



Zones humides et SAGE Mayenne

*Identification et prise en compte
dans les documents d'urbanisme*

Journée d'information et d'échanges sur
les zones humides

- 9 novembre 2018 à Champsecret -

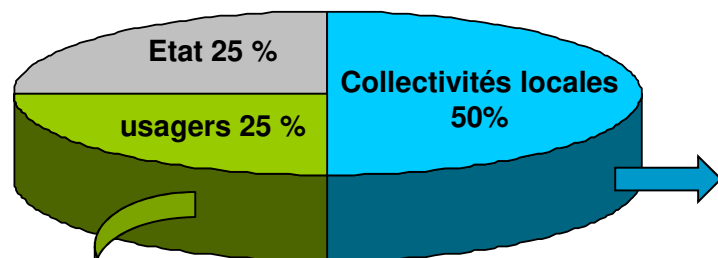


Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux : outil de planification de la gestion de l'eau prévu par les lois sur l'eau de 1992 et 2006

- Sur un **territoire cohérent** : le bassin versant hydrographique
- Elaborés en **concertation** par tous les acteurs intéressés regroupés au sein de la Commission Locale de l'Eau (CLE)
- avec une **vision globale** de la ressource
- doté d'une **portée juridique**
- dont la vocation est **d'organiser et d'orienter la gestion de l'eau et des milieux aquatiques** à l'échelle des bassins

= **Cadre / feuille de route** pour toutes les actions menées sur le bassin dans le domaine de l'eau et des milieux aquatiques

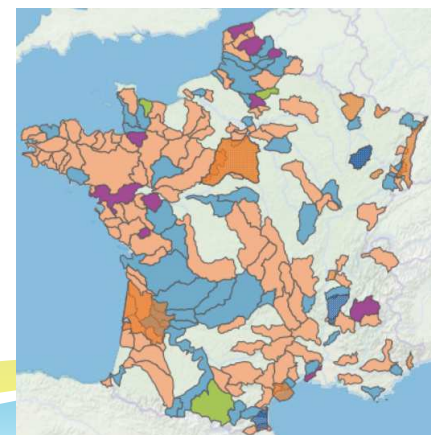
Composition de la CLE



Communes, EPCI et syndicats

Chambres consulaires et associations

184 SAGE en France



Le SAGE du bassin de Mayenne

- Un vaste territoire
 - ▶ 4 352 km²
 - ▶ 3 régions administratives
 - ▶ 5 départements
 - ▶ 259 communes
- 65 représentants à la CLE
- Structure porteuse du SAGE :
Conseil départemental de la Mayenne



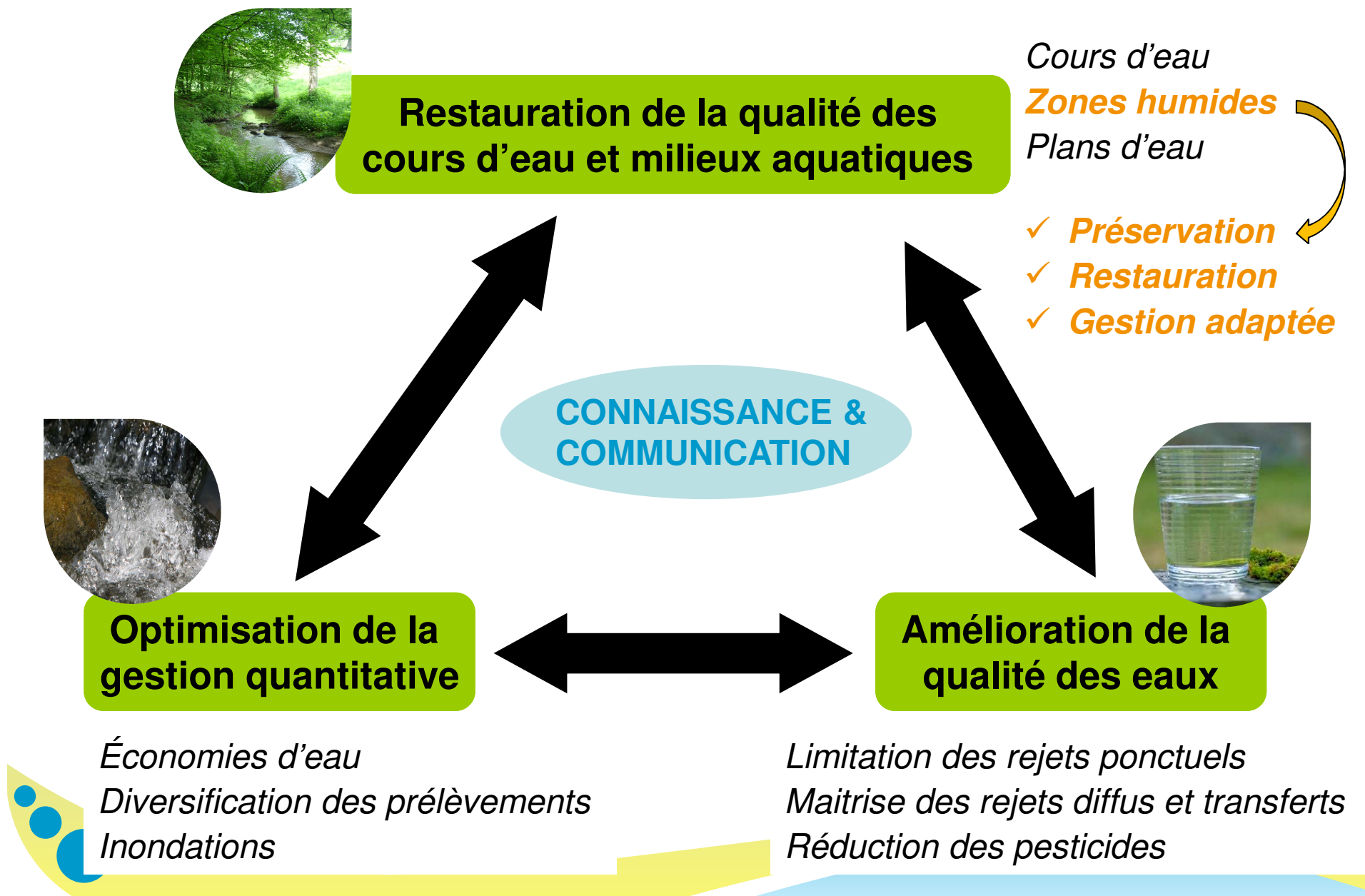
- ▶ Avec le financement de



- SAGE révisé adopté en 2014



3 enjeux et 9 objectifs du SAGE Mayenne



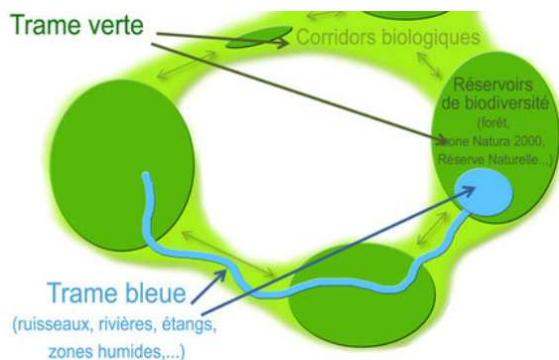
Préservation des zones humides et documents d'urbanisme

Une orientation déclinée à plusieurs échelles

Niveau national : *trame verte et bleue (TVB)*

ZH partie intégrante de la trame bleue

Obligation de prise en compte du SRCE et détermination des conditions pour la préservation et la remise en bon état des continuités écologiques



Bassin Loire-Bretagne : *Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE)*

Orientation 8A du SDAGE

zones humides identifiées dans les SAGE reprises dans les documents d'urbanisme en leur associant le niveau de protection adéquat



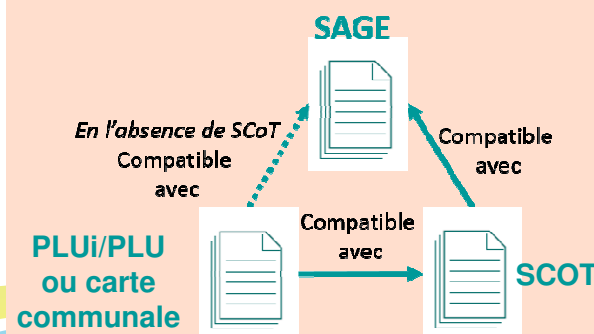
Bassin Mayenne : *Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE)*

Disposition 2A1 du SAGE

Préserver des ZH dans les documents d'urbanisme avec niveau de protection en adéquation avec les fonctionnalités des ZH



Compatibilité avec le SAGE



SAGE 2007

6.3 - Vérifier et compléter l'inventaire des zones humides

- Vérifier et compléter les informations concernant les zones humides
- Intégrer dans les documents d'urbanisme



SAGE 2014

2A1 - Préserver les zones humides dans les documents d'urbanisme

- Documents d'urbanisme compatibles avec l'objectif de protection des « **zones humides fonctionnelles** »
- Dans les **zones à urbaniser** compatibles avec l'objectif de protection des **zones humides au sens du Code de l'environnement**
- Assurer un **niveau de protection** en adoptant des orientations, un classement et des règles permettant de répondre aux objectifs et en les incorporant dans leurs documents graphiques

Guide méthodologique

- ✓ Aider à la mise en œuvre de cette disposition
- ✓ Harmoniser les inventaires
- Préparé par un groupe de travail (élus, *chambres d'agriculture, associations, Etat, expert pédologue*)
- Adopté par la CLE en 2009 et révisé en 2016



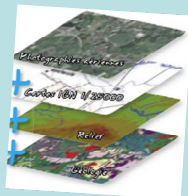
Guide « *Identification des zones humides et prise en compte dans les documents d'urbanisme* »

Mis en œuvre depuis 2009 (Plus de 100 communes couvertes)

Etapes de réalisation de l'inventaire

Communication et concertation

- Groupe de suivi local
- Information de la population
- Information propriétaires et exploitants si ZH a proximité siège/site



Etape 1 - Prélocaliser les zones humides potentielles

- Utilisation des données de prélocalisation disponibles
- Connaissance de terrain



Etape 2 - Vérifier sur le terrain pour chaque zone

- Identification (critères sol et/ou végétation)
- Caractérisation avec une fiche de terrain
- Délimitation sur un fond de carte



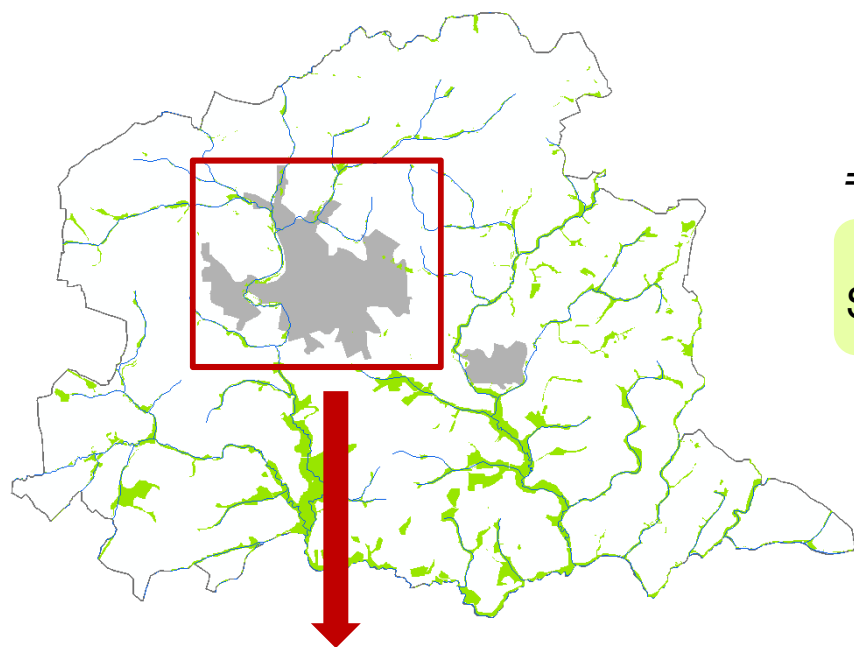
Etape 3 - Traiter les données de terrain

- Numérisation des limites sur SIG
- Renseignement d'une base de données



Etape 4 - Intégrer dans les documents d'urbanisme

- SCoT
- PLUi/PLU
- Carte communale



Les zones humides fonctionnelles
sur l'ensemble du territoire

=> *en lien avec la trame verte et bleue*

(1) Zone humide fonctionnelle

Sol hydromorphe **ET** végétation hygrophile



(1)+(2) = ZH code de l'environnement

Complétées par les **zones humides altérées**
sur les secteurs envisagés à l'urbanisation

=> *Pour définir les possibilités d'aménagement*

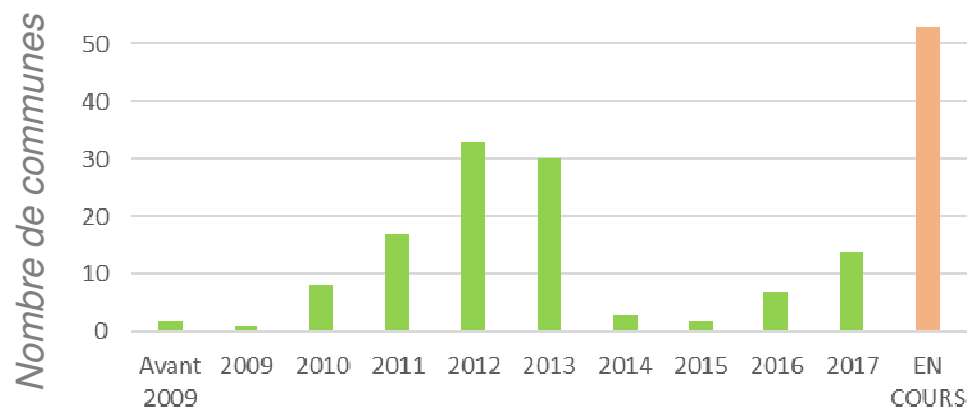
(2) Zone humide altérée

Sol hydromorphe **sans**
végétation hygrophile

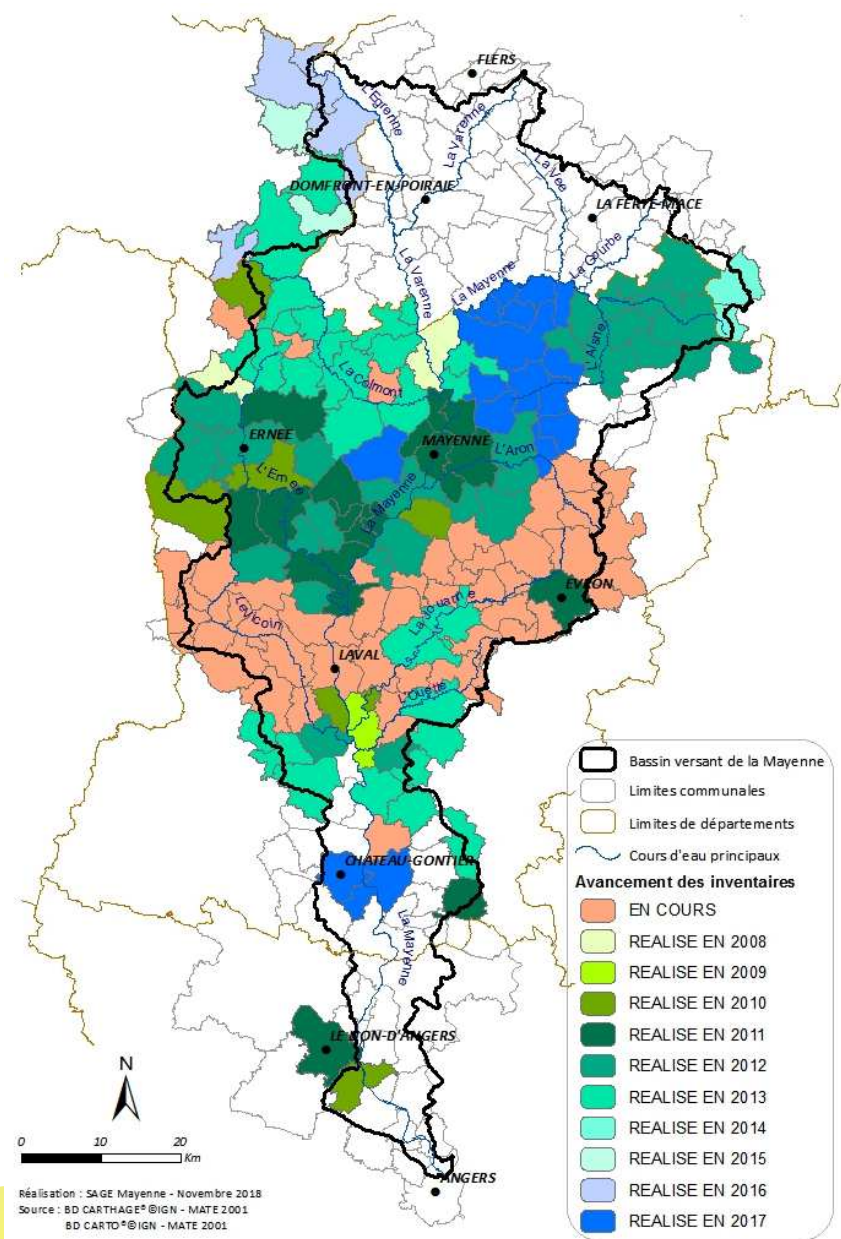


Avancement des inventaires

- 117 communes couvertes par un inventaire
- 53 inventaires communaux en cours
 - ▶ Démarche SCOT/PLUi



Plus de 120 km² de zones humides fonctionnelles inventoriées



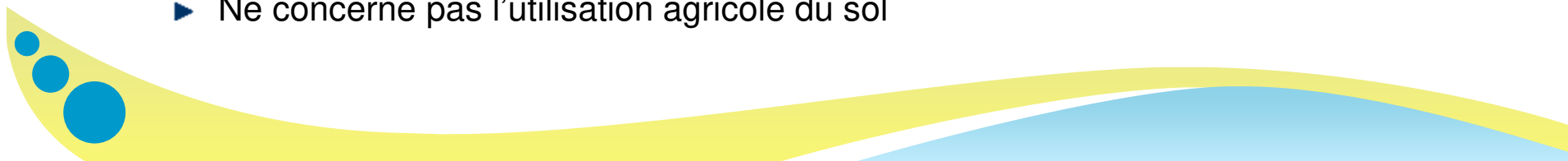
Intégration dans les documents d'urbanisme

- Principes généraux-

A mener dans le cadre de l'**état initial de l'environnement**

- Croiser les enjeux et usages avec les objectifs de la collectivité
- Détecter les éventuels conflits et être en mesure d'argumenter les choix opérés

- Cas général : préservation des zones humides des projets d'aménagement et constructions
 - ▶ Application du **principe « éviter, réduire, compenser »** le cas échéant (conformément à la réglementation, SDAGE et SAGE)
- Prise en compte des zones humides
 - ▶ En zone urbaine : constructions habitats, zones d'activités, ...
 - ▶ En zone agricole : constructions/extensions de bâtiments agricoles
 - ▶ En zone naturelle : activités diverses (loisirs et sports, ...) et projet d'intérêt général
- Intégration dans les documents d'urbanisme = **préservation vis-à-vis des projets d'aménagement (Code de l'urbanisme)**
 - ▶ Ne concerne pas l'utilisation agricole du sol



SCOT

PLUi/PLU

Rapport de présentation

- Recensement et présentation des données existantes
- Volonté de la collectivité et analyse de l'impact des projets

Projet d'aménagement et de développement durable (PADD)

- Définition des objectifs de préservation et de remise en état des continuités écologiques

Document d'orientation et d'objectifs (DOO)

- Modalités de préservation à adopter dans les documents et projets locaux
- **3 principes** visant à assurer la compatibilité avec le SAGE
 - **Protection des ZH**
 - **Réalisation d'inventaire**
 - Mesures visant à **réduire et/ou compenser** en cas d'impact
- Recommandations : coulée verte ...

Orientations d'aménagement et de programmation (OAP)

- Intégration possible des zones humides dans les projets d'aménagement
- Principe « éviter/réduire/compenser »

Règlements graphique et écrit

- Classement et rédactions associées
 - ✓ Représentation dans le règlement graphique (trame ZH ou sous-zonage)
 - ✓ Rédaction dans le règlement écrit

Carte communale

Rapport de présentation : idem PLUi/PLU

Document graphique : exclusion des ZH des zones constructible

Exemple du SCOT de Mayenne Communauté

PADD

Préserver et valoriser la richesse et la variété de la trame verte et bleue

Le SCoT affirme la nécessité de prendre en compte de façon prioritaire les espaces naturels du territoire [...] par :

- ✓ la protection des cours d'eau et de leurs abords, des zones humides remarquables, de la trame bleue du bocage, des zones inondables naturelles ; [...]

Assurer la sécurité dans l'approvisionnement en eau potable

Le SAGE préconise notamment la gestion durable et diversifiée des ressources existantes. Les grandes orientations seront appliquées sur le territoire du SCOT :

- ✓ Préserver et restaurer les zones humides

DOO

8. Préserver et valoriser la richesse et la variété de la trame verte et bleue

8.2 Prévoir des mesures adaptées à chaque sous-trame

Préserver la sous trame des milieux humides

Préserver la sous-trame des milieux humides

Définition de la zone humide (article L 211-1 du code de l'environnement)

« (...) on entend par zone humide les terrains, exploités ou non, habituellement inondés ou gorgés d'eau douce, salée ou saumâtre de façon permanente ou temporaire ; la végétation, quand elle existe, y est dominée par des plantes hydrophiles pendant au moins une partie de l'année (...) »

La note technique du Ministère de la Transition écologique et solidaire du 26 juin 2017 précise que « En l'absence de végétation [...] ou en présence d'une végétation dite « non spontanée », une zone humide est caractérisée par le seul critère pédologique. »

Prescriptions

- Dans le respect du SAGE (orientations 2A1 et 2A3), protéger en particulier :
 - Les zones humides fonctionnelles, telles que définies par le SAGE (secteurs présentant un sol hydromorphe et une végétation hygrophile) sur l'ensemble du territoire ;
 - Les zones humides au sens du Code de l'environnement : pour les secteurs à urbaniser.
- Fixer dans le PLUi les modalités nécessaires à cette préservation :

- Repérer sur le plan de zonage, par une trame dédiée, les zones humides fonctionnelles, c'est-à-dire en relation avec un cours d'eau ou une nappe phréatique, les plans d'eau, ainsi que les boisements associés, notamment les espaces situés de part et d'autre des cours d'eau en secteurs proches de l'urbanisation.

- Conditionner tous projets d'aménagement ou de construction susceptibles de compromettre leur existence, leur qualité ou leur équilibre hydraulique et biologique, à l'absence d'alternative raisonnable et à la mise en œuvre de mesures compensatoires pérennes.

- Permettre certaines activités comme l'agriculture, la sylviculture, le tourisme ou les loisirs, à condition d'être compatibles avec le respect de la qualité de l'eau et de la biodiversité.

- Interdire leur altération par affouillement, drainage, exhaussement du sol, retournement des prairies humides, dépôts de matières quelle que soit leur nature.

- Préserver en particulier la capacité des zones humides inondables à absorber les débords en cas de crues : le PLUi veillera à ce que les aménagements autorisés préservent ce rôle.

- Rechercher la continuité du réseau hydrographique et l'interconnexion des zones humides depuis les sources jusqu'à l'embouchure des cours d'eau. Les opérations d'aménagements et d'extension urbaines ne devront pas générer l'isolement ou l'enfermement des zones humides. Dans la mesure du possible, le cheminement naturel des cours d'eau et l'état végétalisé des rives et berges doivent être conservés, voire restaurés.

- Localiser prioritairement les zones ouvertes à l'urbanisation en dehors des zones humides. Dans le cas où l'ouverture serait nécessaire et sans alternative avérée, la zone humide devra être protégée autant que possible. Si la destruction de tout ou partie de la zone ne peut pas être évitée, des mesures de réduction et/ou de compensation devront être prévues conformément à la réglementation et aux préconisations du SDAGE et du SAGE en vigueur.

Préconisation du SAGE de la Mayenne de 2014 :

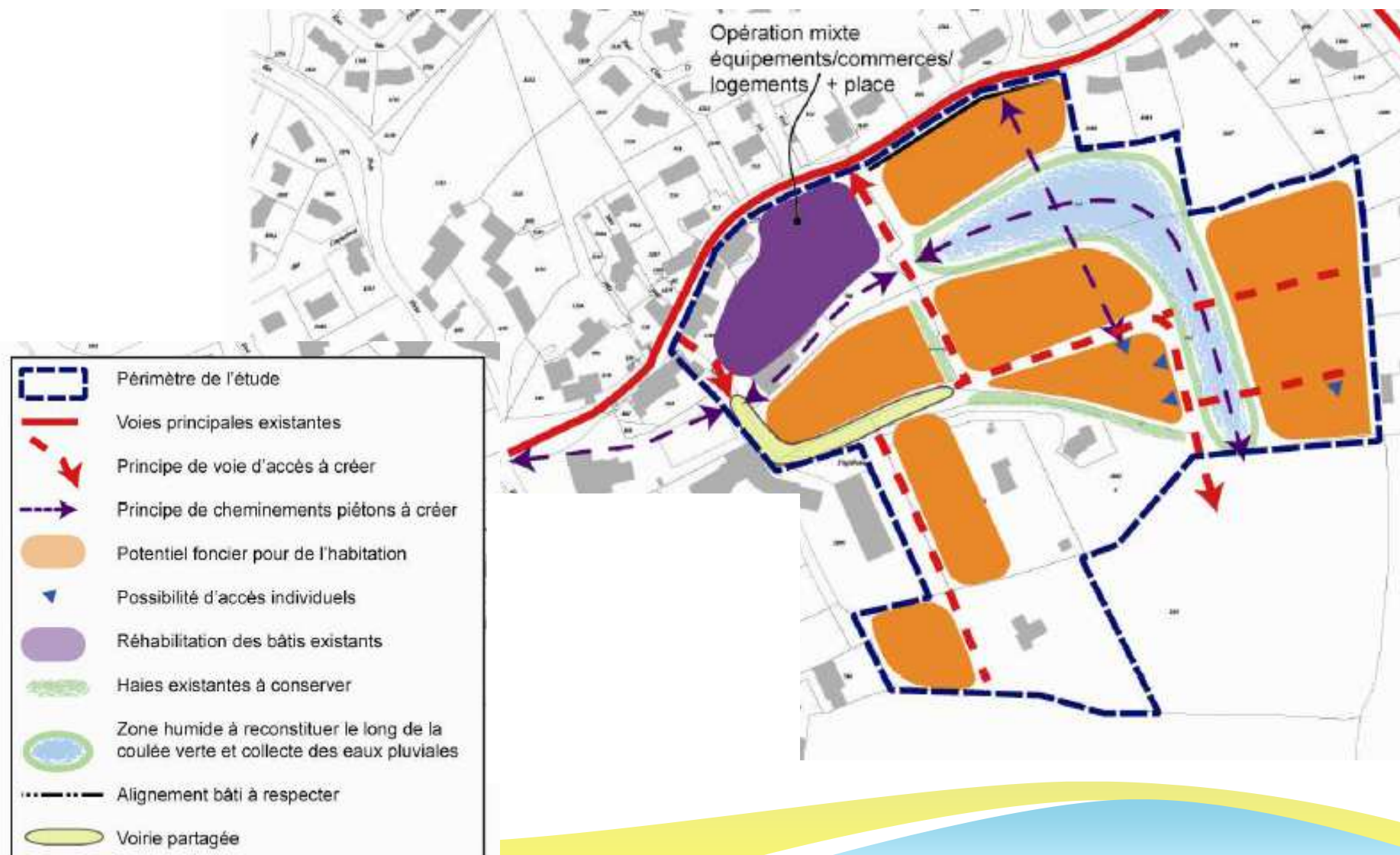
« Lorsqu'un aménagement, sans alternative avérée, risque de porter atteinte à une zone humide, le document d'incidence ou l'étude d'impact détaille les raisons du choix au regard des différents scénarios. Ce document doit justifier des mesures de réduction de l'impact ou de compensation mises en place et du suivi de ces mesures permettant d'évaluer leur efficacité pour le milieu à long terme. »

Exemple de règlement (communes d'Entrammes 53)

Règlement écrit associé aux ZH
Tous les modes d'occupation et d'utilisation¹ du sol sont interdits à l'exception des affouillements et exhaussements du sol liés à la conservation, la restauration, la mise en valeur ou la création de zones humides. Des projets susceptibles de compromettre l'existence, la qualité, l'équilibre hydraulique et biologique des zones humides ne peuvent être autorisés qu'après avoir étudié toutes les alternatives possibles et sous réserve de mesures compensatoires pérennes.



Exemple d'OAP sur une commune mayennaise



Mise en œuvre - exemple d'intégration dans une carte communale

Carte communale de la commune de la Pallu

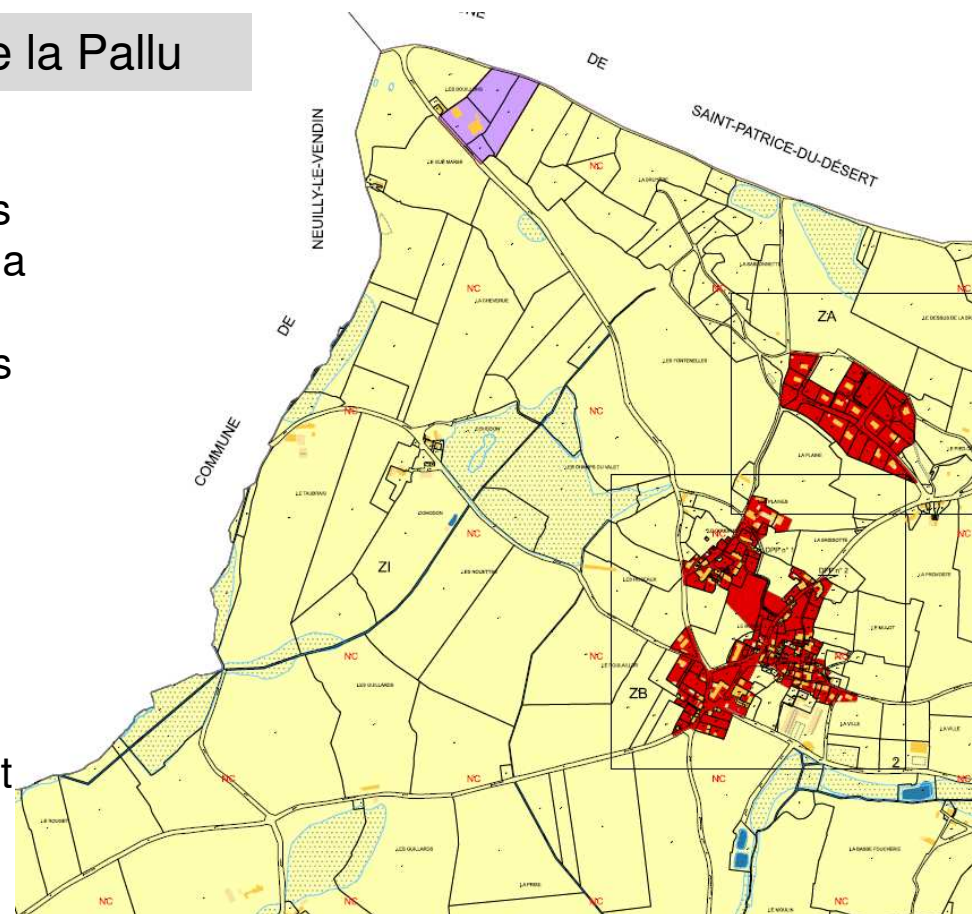
Rapport de présentation

Les zones humides, de remontées de nappes phréatiques ont intégralement été sorties de la zone à bâtir pour éviter que les habitations nouvelles soient exposées aux débordements du cours d'eau. La commune a choisi de mettre en œuvre le principe de prévention en interdisant les constructions dans ces espaces.

Incidences de la Carte Communale sur l'environnement

Les zones prévues à l'urbanisation n'affectent pas une zone humide répertoriée [...]

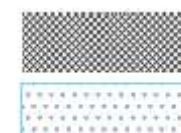
Les zones de débordement, zones humides sont exclues de la zone à bâtir.



INFORMATIONS

DPP Droit de préemption pour projet.

ZH Zones Humides.



A la disposition des collectivités

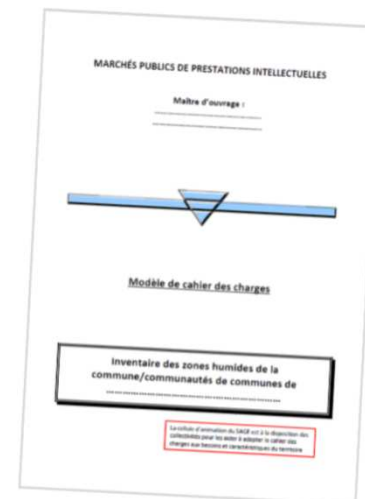
Guide méthodologique du SAGE Mayenne

- Orienter les collectivités et harmoniser les inventaires



Modèle de cahier des charges

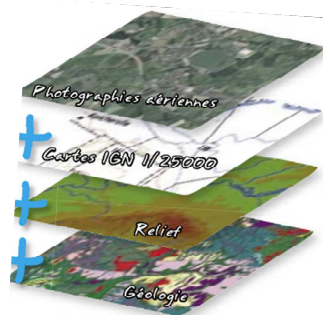
- Consultation des prestataires
- Cadre pour l'inventaire



=> Téléchargeables sur www.sagemayenne.fr, rubrique les actions puis zones humides

Données de prélocalisation

- Secteurs potentiellement humides
- Guide pour la prospection de terrain



Aide financière à voir en fonction des modalités de chaque financeur (Agence de l'eau et Région)



Merci pour votre attention

Contact : sage.mayenne@lamayenne.fr
Astrid PICHODO - 02.43.59.96.05

www.sagemayenne.fr (Les actions > Zones humides)

